





Il Dipartimento provinciale Sanità e Welfare di Brescia

Laboratorio di approfondimento e confronto con esperti aperto alla cittadinanza

Quale finanziamento per il Servizio Sanitario e per la cura delle cronicità?

> Sabato 21 Ottobre 2017 ore 9,00 - 13,00

presso l'Auditorium Capretti - Istituto Artigianelli, Via Piamarta, 6 - Brescia

ingresso parcheggio da via Avogadro - salita Castello da piazzale Arnaldo

## ore 9,00 Introduzione ai lavori

Michele Orlando, Segretario Provinciale PD

Marianna Dossena, Responsabile Dipartimento Sanità e Welfare PD bresciano

# ore 9,30 Prima sessione - Spesa sanitaria: pubblica, intermediata, privata

- Relazione di Alberto Ricci
- Coordinatore OASI Osservatorio Aziende e Sistema Sanitario Italiano CERGAS Bocconi
- Discussione

# ore 10,30 Seconda sessione - Long Term Care: quali risorse in gioco?

- Relazione di Francesco Longo
- CERGAS Bocconi Centro Ricerche Gestione Assistenza Sanitaria e Sociale
- Discussione

## ore 11,30 Terza sessione - Erogatori privati e sostenibilità economica

- Relazione di Alessandro Signorini
- Responsabile Nazionale Sezione Case di Cura ARIS Associazione Religiosa Istituti Socio-Sanitari
- Discussione

# ore 12,30 Valutazioni conclusive e prospettive per il lavoro politico

Marianna Dossena, Responsabile Dipartimento Sanità e Welfare PD bresciano

# Erogatori privati e sostenibilità economica

Alessandro Signorini Responsabile nazionale Case di Cura ARIS





# GENERALITA'

L'ARIS, (Associazione Religiosa Istituti Socio-sanitari), è attiva in ambito nazionale da oltre cinquant'anni e rappresenta una realtà di Istituzioni particolarmente vasta e complessa, sia per le finalità che per l'eterogeneità delle attività. E' costituita da strutture sanitarie e socio-sanitarie che raggruppano le seguenti sezioni:

- n. 24 Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico
- n. 17 Ospedali classificati
- n. 9 Presidi
- n. 34 Case di cura
- n. 101 Centri di riabilitazione
- n. 23 Residenze sanitarie assistenziali ed ex-istituti psichiatrici
- n. 34 Ex Federati

n° complessivo operatori	50.500
medici	5.500
operatori comparto	45.000

posti letto complessivi	26.000
area "ospedaliera"	15.000
area "extra ospedaliera"	11.000



# Sanità cattolica

# Posizione in generale arretramento:

- In Lombardia
- In Italia
- In Europa



- Cessione ospedale classificato San Giuseppe (FBF) a gruppo imprenditoriale
- Cessione San Raffaele a gruppo san Donato
- Crisi Ospedale Valduce
- Cessione ospedale classificato Gravedona a gruppo imprenditoriale
- Cessione cdc Columbus a gruppo imprenditoriale
- · ...sofferenze varie ...



# In controtendenza





In espansione, acquisisce ospedali «pubblici»



Table 1 Number and percentage of total acute-care hospitals by hospital type, 2001 and 2011

Hospital Type	2001 Hospitals	2001 % of Hospitals	2011 Hospitals	2011 % of Hospitals	Change in Number of Hospitals from 2001 to 2011
Catholic non-profit	329	8.2%	381	10.1%	+16%
Other religious non-profit	248	6.2%	147	3.9%	-41%
Secular non-profit	1,937	48.2%	1,713	45.2%	-12%
Public	843	21.0%	581	15.3%	-31%
For-profit	660	16.4%	964	25.5%	+46%
Total	4,017	100.0%	3,786	100.0%	-6%

• In 2011, 10 of the 25 largest health systems in the nation were Catholic-sponsored. <sup>20</sup> Two of those systems (Ascension Health and Catholic Health Initiatives) were the two largest non-profit health systems in the nation and among the five largest systems of any kind. (See Table 3 on page 8.)



# Dichiarazione di voto

la forma più alta ed equa di servizio sanitario è, e continuerà ad essere, quella fondata sul principio universalistico e solidaristico, governata dalla amministrazione pubblica quale espressione dello stato sociale moderno che vuole garantire libertà di accesso e di scelta ai propri cittadini, tutela e protezione per le fasce più deboli ed esposte della popolazione.



# Confermati i principi di riferimento.. si aprono gli interrogativi

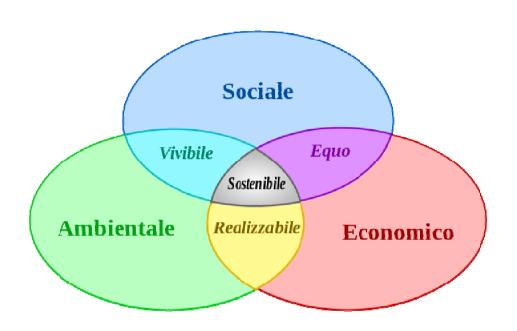
- Valori di riferimento e modello organizzativo coincidono in modo inscindibile? Sempre e comunque?
- Perché un modello entra in crisi?
  - È colpa/responsabilità dei «nemici» del modello?
  - Esistono «ragioni strutturali» all'origine del disagio e delle difficoltà?

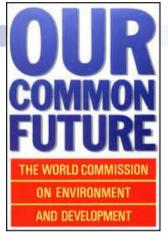
# Principali spunti per una riflessione:

- La sostenibilità
- Il modello di welfare e la tutela della salute
- Pubblico e privato in sanità



# Il principio di sostenibilità







Sostenibilità: equilibrio fra il soddisfacimento delle esigenze presenti senza compromettere la possibilità delle future generazioni di sopperire alle proprie

(Rapporto Brundtland)
WCED –UN, 1987





# CORRIERE DELLA SERA

SANITA'

Monti: «Non è garantita la sostenibilità futura del Sistema Sanitario Nazionale»

27 novembre 2012

COMETA PEWS. BU - 51 DA' UN SACCO DI ARIE PERCHE' E' STATO IL PRIMO A SCOPRIRE L'ACQUA CALDA.

# Sanità pubblica sotto attacco!

equies elle outill comportato una riduzione di circa il 10% I tagli della spending review, sommati a del fondo sanitario nella sola Regione quelli del precedente governo, hanno

Con l'introduzione del pareggio di bilancio in Costituzione e Compact, il futuro della sanità pubblica era già 'approvazione del Fiscal compromesso: é egajelu o

iberisti si sono assunti una nei confronti dei cittadini e partiti di maggioranza, dal PD al PDL passando per il Centro, che hanno votato questi provvedimenti ultragravissima responsabilità delle future generazioni

ticket

del servizio pubblico e necessità di introdurre presidente del Consiglio Monti, sulla presunta insostenibilità del Servizio Sanitario Nazionale e sulla forme diverse di finanziamento dello stesso, aprono la strada alla drastica riduzione alla sistematica Le ultime dichiarazioni del 850 posti letto in meno

SPENDING REVIEW

chiusura di presidi

sanitari

Riorganizzazione degli ospedali e

Rifondazione Comunista





# Conclusioni:

«.. Il sistema è sostenibile in relazione a quanto lo vogliamo sostenere...»

« ... e poi.. è tra i meno costosi...»

# SENATO DELLA REPUBBLICA XVII LEGISLATURA



# 12^ COMMISSIONE PERMANENTE - IGIENE E SANITÀ

# INDAGINE CONOSCITIVA

autorizzata dal Presidente del Senato della Repubblica il 10 giugno 2013

"La sostenibilità del Servizio sanitario nazionale con particolare riferimento alla garanzia dei principi di universalità, solidarietà ed equità"

(relatori: sen. D'Ambrosio Lettieri e sen. Dirindin)

COMUNICAZIONE
SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEI LAVORI

Gennaio 2015



# quotidianosanità.it

Mercoledi 25 FEBBRAIO 2015

In questa affermazione, come evidente, i due senatori, consapevolmente o meno, alla fine smontano l'oggetto stesso della economico (quante risorse sono necessarie) - scrivono in conclusione delle loro riflessioni - la sostenibilità del diritto alla salute è prima di tutto un problema culturale e politico: fino a che punto siamo disposti a salvaguardare i principi fondanti sostenibilità come valore astratto, riconducendolo in un ambito squisitamente politico: "non si tratta di un problema

stavano minando il futuro del servizio. "Non vi è alcun standard su quanto un paese dovrebbe spendere per la salute. La E allora, come uscirne? La risposta dei due estensori del draft fa sue le parole della Commissione Romanow che oltre dieci anni fa fornì al governo canadese suggerimenti per migliorare la sanità pubblica e per affrontare i problemi che scelta riflette la storia, i valori e le priorità di ciascuno. Il sistema è tanto sostenibile quanto noi vogliamo che lo sia".



# Policy Matters Thomas J. Courchene Medicare as a Moral Enterprise: The Romanow and Kirby Perspectives October 2003 Vol. 4, no. 1

Enjeux publics

Romanow and Kirby: The Public/Private Split in Healthcare Service Delivery

The situation with regard to the public/private split in the delivery of services has also, to some extent, been clarified. In particular, the critical distinction between funding and delivery as it applies to the Canadian system is now better understood, although some misconceptions continue to be influential. Everyone now recognizes that having a single public funder for medically necessary hospital and doctor services does not imply that all delivery of those services is done within the public sector. Both reports acknowledge that to all intents and purposes the core of medicare can be characterized as the public funding of private delivery. Hospitals in Canada are largely not-for-profit private institutions (unlike, for example, Britain, where they are publicly owned and where the issue of devolution of administrative responsibility to certain hospitals that would become "Foundation Trusts" is quite controversial) while doctors' practices are essentially small businesses.





Thomas McGowan

HOSPITAL QUARTERLY VOL. 6 NO. 4 • 2003 | 33

These data represent the actual observed workload at CROS and the average workload of an Ontario radiation oncologist based on practice in 2001/2002.

Table 1. Com	Table 1. Comparison of MD workload per clinical shift	orkload p	er clinical shift	
MDs	New Planned P			Total Patients
CROS	New	2.45		
	Planned	2.36	1.84	6.65
	Total	4.81		
Ontario	New	0.92		
	Planned	0.82	4.69	6.43
	Total	1.74		



Does the Private Sector Have a Role in Canadian Healthcare?



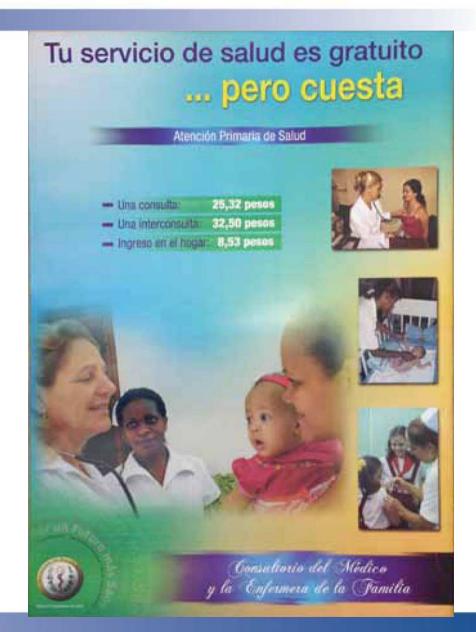
COMMENTARY

Tom McGowan, MD, MBA, FRCPC
Head of Clinical Programs, Cancer Care Ontario
Physician Director, Radiation Oncology, Credit Valley Hospital



# FONDAZIONE POLIAMBULANZA Istituto Ospedaliero La salute non ha prezzo!

... però la Sanità costa...



manifesto del servizio sanitario cubano



# i «tagli» in sanità... che significano?









Acta Pædiatrica, 2006; 95: 1349-1352



# REGULAR ARTICLES

# Perinatal care in Portugal: Effects of 15 years of a regionalized system

# MARIA TERESA NETO

Neonatal Intensive Care Unit, Hospital de Dona Estefânia, Lisbon, Portugal

# Abstract

Aim: To share information on the organization of perinatal care in Portugal. Methods: Data were derived from the centres and hospitals were established. A nationwide system of neonatal transport began in 1987, and in 1990 postgraduate Results: In 1989, perinatal care in Portugal was reformed: the closure was proposed of maternity units with less than 1500 (high-risk deliveries, intensive care units), and functional coordinating units responsible for liaison between local health courses on neonatology were initiated. With this reform, in-hospital deliveries increased from 74% before the reform to 99% after. Maternal death rate decreased from 9.2/100000 deliveries in 1989 to 5.3 in 2003 and, in the same period, the Programme of the National Committee for Mother and Child Health 1989, National Institute for Statistics, and Eurostat. deliveries per year; hospitals were classified as level I (no deliveries), II (low-risk deliveries, intermediate care units) or III perinatal mortality rate decreased from 16.4 to 6.6/1000 (live births+stillborn with ≥ 22 wk gestational age), the neonatal mortality rate decreased from 8.1 to 2.7/1000 live births, and the infant mortality rate from 12.2/1000 live births to 4/1000.



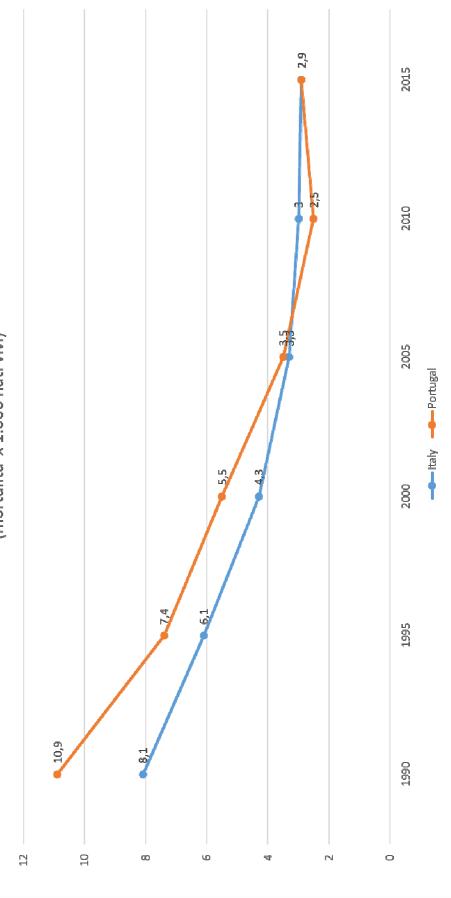
Table II. Relative evolution of infant mortality rates in European countries and the USA (Eurostat).

Portugal		6007
D	111	4
riance	7.3	3.9
Germany	7	4.2
Belgium	8	4.3
Denmark	7.5	4.4
Netherlands	7.1	4.8
UK	7.9	5.3
Sweden	9	2.8
Finland	5.6	3.1
Spain	7.6	3.2
Italy	8.2	4.3
EEC/EU	7.6	4.6
USA	8 (1994)	7 (2002)



# CONFRONTO MORTALITA' INFANTILE ITALIA PORTOGALLO 1990-2015

# fonte//data.oecd.org/health.htm (mortalità x 1.000 nati vivi)



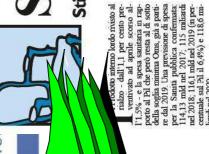


Nella Nota di aggiornamento cresce il Pil (+ 1,5%) ma la spesa sanitaria scivola ai minimi

# Se il Def «snobba» la salute

Stime sotto la soglia Oms: 6,3% nel 2020 - Allarme rosso da esperti e Regioni

L'andamento della spesa sanitaria secondo la Nadef



La timida sferzata di ottimismo sull'aumento del Prodotto interno lordo reale, contenuta nella Nota di nosicchiato rapidamente: dal 6,6% del 2017 al 6,4% del 2019 al 6,3% del 2020. Al di sotto di quella che l'Organizzazione mondiale della Sanità sulla Santà. Anzi. Il rapporto spesa santaria/Pil secondo la Nadef sarà noma e finanza (NaDef) 2017, ap-provata dal Consiglio dei ministri sabato 23 settembre e che ha avviato il iter in Parlamento, non si niflette

11.5 per cento all'anno anche nel 2018 e 2019, per poi decelerare mo-deratamente nel 2020, all'1,3 per cento, anche in relazione ad un ralequilibrata valutazione della politica di bilancio. Si prevede infatti che il denziale porché è finalizzata ad una cumento, preludendo a una legge di Bilancio espansiva, che inevitabil-Un dato che appare in contrasto Governo ha voluto imprimere al do-

Pil reale aumenterà ad un ritmo del-

Sulla Sanità, intanto, revisione della spesa, su una maggio-re efficienza operativa nelle amminicambio». E in sintesi: «L'approccio di politica economica che il Governo incentrato su un miglioramento gra-duale e nello stesso tempo strutturale della finanza pubblica, fondato sulla strazioni pubbliche e sul contrasto alcontinua a ritenere prù appropriato - è gli obiettivi programmatici. «Il qua-dro che emerge dai dati più recenti sul Pil - si legge nella Relazione al reale per il 2017 di 0,4 puni percen-tuali in confronto al Def, all'1,5 per cento. D'altro canto, la crescita del Pil nominale è rivista lievemente al ribasso, al 2,1 per cento, a fronte di una crescita del deflatore al di sotto nalzo la previsione di crescita del Pil Parlamento - consente di nvedere al

to un primo altolà, con la nchiesta al ato Tonin, supportato dalle Osserva-zioni prodotte dall'Ufficio parlamen-tare di bilancio, non contiene Tutto bene, quandi? Non propno. sione Bilancio del Senato, Giorgio Intanto dal presidente della commisgiovedi scorso è arrival'audizione in commissione, già mar-tedì 3 ottobre. La Nadef, ha sottoline-Carlo Padoan dovrebbe portare nel Tomini (Pd)

prossini anni sono più positive n-spetto ad aprile, sia pur nell'ambito di una valutazione che rimane pru-

delle attese (0,6 per cento a fronte dell'1,2 per cento previsto nel Def). Anche le previsioni di crescita per i

enno successivo: serve quindi «una sintetica illustrazione» dei loro effeth furanziari in termini di entrata e spe-

118.570 6,3

6.4 116.105 2019

> 6,5 115.068

114.138

112542

Spesa sanitaria (in % del Pil) Spesa sanitaria (in milioni)

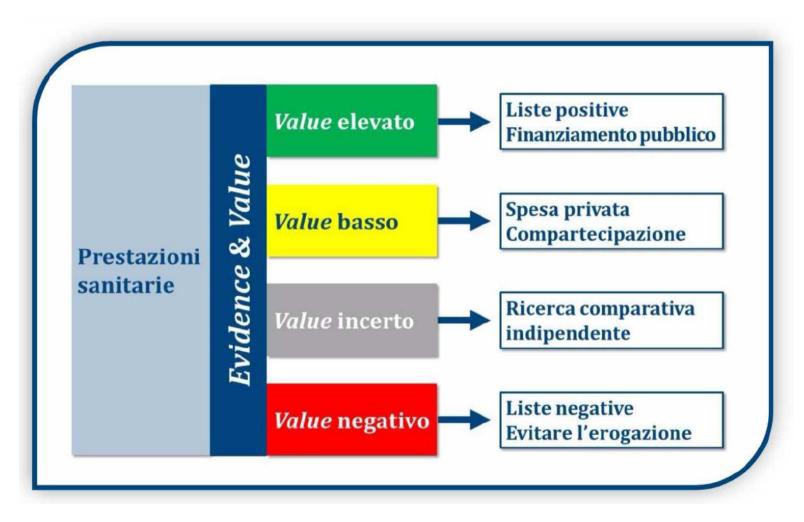
«quest'amo io, l'amo prossimo chi sarà, compatibilmene con la visione del bilancio complessivo, cercheremo temmi, se mzialmente il progressivo definanziamento della Santa pubbli-Def - afferma il presidente della Fon-dazione Gimbe, Nino Cartabellotta conferma in maniera inequivocabile sche. «La nota di aggiornamento del che alla documentata ripresa delziamento pubblico del Ssn. In altri stra della Salute Beatrice Lorenzin di spuntare qualcosa in più»

per il 2015, da meno 4 miliardi 444 milioni rispetto al Patto Salute e me-no 2 miliardi 097 milioni rispetto all'intesa del 2 lugio 2015 (non siglata dal Veneto) per il 2016. Così non può durare». Non lesina critiche an-che il coordinatore del Tdm-Cittadinanzattiva, Tonino Aceti: «La Nota di aggiornamento del Def conferma ctoè la volontà di staccare la spina al Servizio sanitario nazionale. Lo abuna scelta che appare molto chiara, e geno. Era successo, da ultimo, in pie no agosto con il decreto di rideterni nazione del fivello del fabbisogno sa quelli per 423 milioni nel 2017 e 604 biamo già denunciato nei mesi scorsi pubblica, dall'altra le tolgono l'ossi

Samitano Legge di bilancio/Fondo sanitario nazionale a rischio saccheggio. Altro che contratti

Germania. Eravamo al 6,9% nel 2013, oggi siamo già sotto il 6,5%, e nazionale al 5% del Pil come in Grecia, lontanissimo dal 9,5% della far arrivare il fondo sanitario





Fonte: Gimbe, rapporto 2017



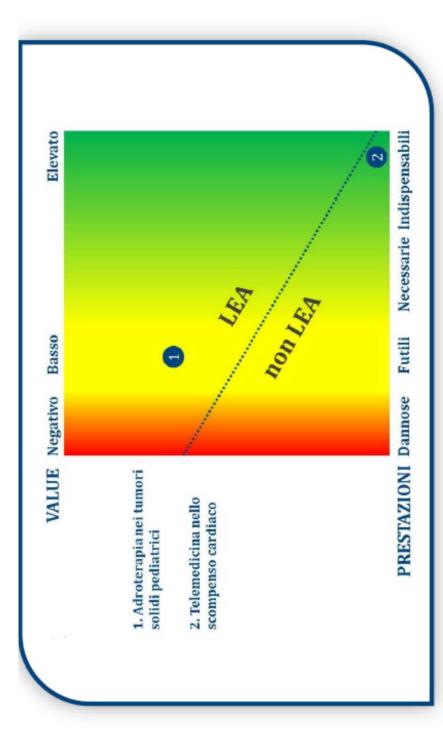


Figura 26. Relazione attuale tra LEA e value delle prestazioni: livello nazionale



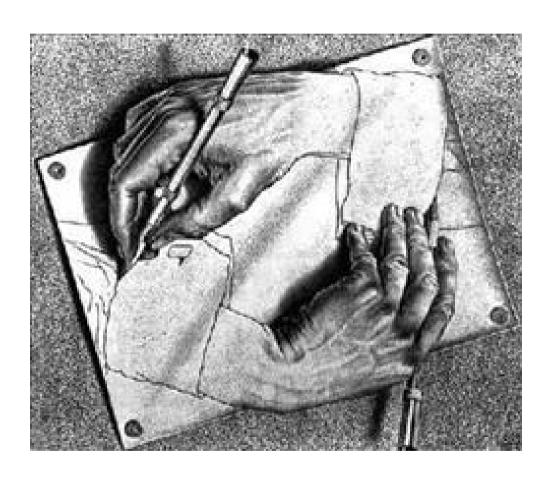
# Tanti diversi modelli... difficile dare lettura univoca



N° paesi aderenti NU	Coincidenza di modelli di welfare
193	Non determinabile



# Nessun modello è rimasto identico a come era stato originariamente pensato



Maurits Cornelis Escher (1898-1972) **«Mani che disegnano»** litografia del 1948

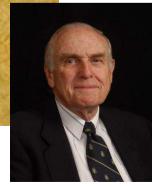


Economic Ideas Leading to the 21st Century - Vol. 3

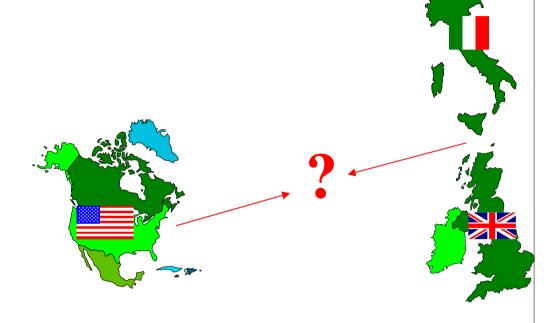
# Victor R. Fuchs

WHO SHALL LIVE?
Health, Economics,
and
Social Choice

**Expanded Edition** 



World Scientific



**Victor Robert Fuchs** (born 1924) Standford University



THE NEW NHS Securing Britain's Future 1st Values don't change. But times do. And now, as before, our values have to be applied anew in changing times. Tony Blair, septe

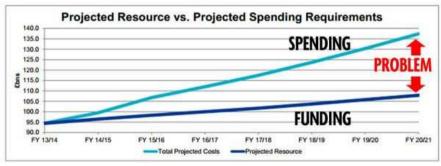
...è' per questo che la riforma del NHS deve continuare, per superare il vecchio Monolite, introdurre nuovi erogatori, garantire la scelta del paziente...



# Crisi dei modelli di welfare sanitario

# HEALTH FUNDING VS HEALTH SPENDING IN THE NEXT 10 YEARS

The funding gap is projected to be around £30bn by 2020/21.





BMJ 2011;343:d7973 doi: 10.1136/bmj.d7973 (Published 20 December 2011)

# The assault on universalism: how to destroy the welfare state

Martin McKee and David Stuckler watch aghast as American examples are followed to destroy the European model of the welfare state









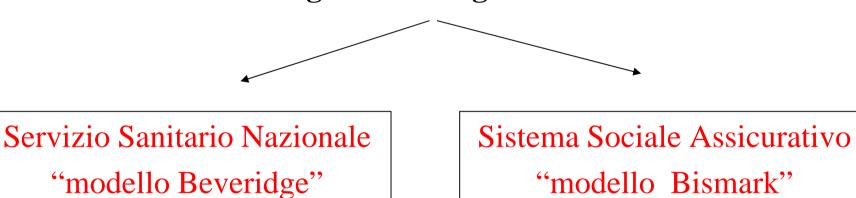
# sistemi solidaristici

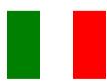


**Principio fondamentale:** 

Lo Stato garantisce la tutela sanitaria, in modo universalistico, ai cittadini

Diversi modelli organizzativo-gestionali:









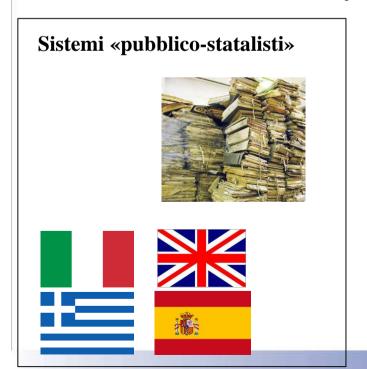




# La crisi appare più marcata nei sistemi basati su modelli «pubblico-statalisti»

(derivati dal modello «Beveridge»)
rispetto ai modelli assicurativo-sociali

(modello «Bismark»)







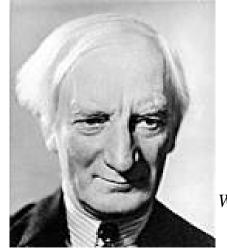
# C'è un primato dei sistemi «sussidiari»

# BMJ | 6 OCTOBER 2007 | VOLUME 335



The Bismarck system beats the Beveridge one, the report says Bismarck healthcare systems: Systems based on social insurance, where there is a multitude of insurance organizations, Krankenkassen etc, who are organizationally independent of healthcare providers.

Beveridge systems: Systems where financing and provision are handled within one organizational system, i.e. financing bodies and providers are wholly or partially within one organisation, such as the NHS of the UK, counties of Nordic states etc.





Sir William Beveridge (1879-1963)





# 5 ambiti di valutazione:

- -Tutela dei diritti
- -Tempi attesa
- Esiti interventi
- Accessibilità ai servizi
- Disponibilità farmaci

Sub-discipline	Top country/countries	Score	Maximum score
1. Patient rights and information	Norway	125!	125
2. Accessibility	Belgium, FYR Macedonia, Switzerland	225!	225
3. Outcomes	Finland, Iceland, Germany, Netherlands, Norway, Switzerland	288	300
4. Range and reach of services	Netherlands, Sweden	125!	125
5. Prevention	Norway	119	125
6. Pharmaceuticals	France, Germany, Ireland, Netherlands, Switzerland	86	100





Green; countries scoring >800 points!



# Getting more for their dollar: a comparison of the NHS with California's Kaiser Permanente

bmj.com

Richard G A Feachem, Neelam K Sekhri, Karen L White

# BMJ 2002;324:135-43

Table 1 Comparison of costs in the NHS	and Raiser	
Category	NHS (2000/2001)	Kaiser, California (2000)
Gross expenditures/revenue	£58 500m	\$14 200m
Less capital depreciation	£1 000m	\$557m
Less profit	0	\$668m
Operating expenditures	£57 500m	\$12 975m
Adjustment for differences in benefits and special	circumstances:	
Dental	£1 190m	\$10m
Long term psychiatric care	£3 250m	Not covere
Special circumstances	£3 587m	\$1 065m
Supplementary private health insurance	£2 630m	0
Net expenditure after adjustments	£52 103m	\$11 900m
Per capita expenditure (59.5 million people for NHS; 6.1 million people for Kaiser)	£876	\$1951
Conversion to dollars*	\$1402	\$1951
Adjustment for PPP (1.52)†	\$2130	\$1951
Adjustment for age (decreases NHS costs by 12.2%) and socioeconomic group (decreases NHS costs 5%)	\$1764	\$1951
Final adjusted per capita expenditure	\$1764	\$1951

Table 2 Age distribution of members of Kaiser California and UK population, 2000

Age (years)	Kaiser (%)	UK (%)	NHS Costs per capita* (£)
0-4	6.0	6.0	504
5-15	15.0	14.3	131
16-44	43.1	40.8	264
45-64	25.7	23.4	363
65-74	6.3	8.2	696
75-84	3.2	5.4	1246
≥ 85	0.7	1.9	1993

Table 3 Comparison of inputs and use in NHS and Kaiser, 2000

Inputs	NHS	Kaiser, California
Specialists per 100 000 people		
Pediatricians	4.9*	12.3
Obstetricians-gynaecologists	4.1*	8.3
Oncologists	0.9*	1.7
Radiologists	4.3*	6.0
Cardiologists	0.8†	2.4
Primary care facilities		
Percentage of primary care physicians in single handed practices	9%‡	0%
Average No of primary care physicians per office	3-5‡	20-40
Percentage of primary care physicians with laboratory, imaging, or pharmacy on site	25%-pharmacy (few with other services)	>95%
Percentage of primary care physicians connected to clinical IT system	100% by 2002	>95% today
Use		
Average acute length of stay (days)	5.0§	3.9
Acute bed days per 1000 per year	1000	270

Sources: NHS plan, 1 OECD, 6 HEDIS, 1 unpublished Kaiser data, Department of Health, 23 24 Office of Health Economics. 25

<sup>\*1999</sup> Includes registrars as well as consultants for England.

<sup>†1998</sup> Consultants for England.

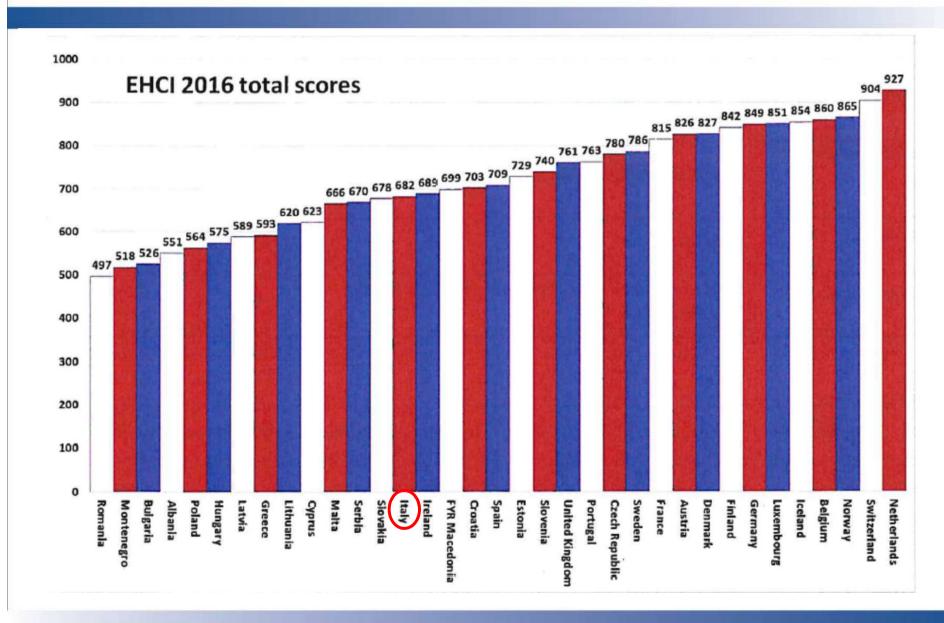
<sup>±1998</sup> data.

<sup>§1996</sup> latest OECD data.

<sup>¶1997</sup> latest OECD data.



# Valutazione dei servi resi ai cittadini





# The WORLD HEALTH REPORT 2000

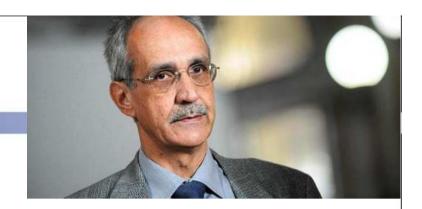
Health Systems: Improving Performance

# Il «caso italiano»



		OVERALL PERFOR	MANCE	
Rank	Uncertainty interval	Member State	Index	Uncertainty interval
1	1-5	France	0.994	0.982 - 1.000
2	1-5	Italy	0.991	0.978 - 1.000
3	1-6	San Marino	0.988	0.973 - 1.000
4	2 – 7	Andorra	0.982	0.966 - 0.997
5	3 – 7	Malta	0.978	0.965 - 0.993
6	2-11	Singapore	0.973	0.947 - 0.998
7	4 – 8	Spain	0.972	0.959 - 0.985
8	4 – 14	Oman	0.961	0.938 - 0.985
9	7 – 12	Austria	0.959	0.946 - 0.972
10	8 – 11	Japan	0.957	0.948 - 0.965
11	8 – 12	Norway	0.955	0.947 - 0.964
12	10 - 15	Portugal	0.945	0.931 - 0.958
13	10 – 16	Monaco	0.943	0.929 - 0.957
14	13 - 19	Greece	0.933	0.921 - 0.945
15	12 – 20	Iceland	0.932	0.917 - 0.948
16	14 – 21	Luxembourg	0.928	0.914 - 0.942
17	14 – 21	Netherlands	0.928	0.914 - 0.942
18	16 - 21	United Kingdom	0.925	0.913 - 0.937
19	14 - 22	Ireland	0.924	0.909 - 0.939
20	17 - 24	Switzerland	0.916	0.903 - 0.930





#### CORRIERE DELLA SERA

3 gennaio 2015

# Meglio non fratturarsi una gamba (soprattutto alla vigilia di Natale)

L'odissea di un paziente tra la mancata operazione, le ore passate ad aspettare gli antidolorifici, l'impossibilità di trovare sollievo per mancanza di personale

Pietro Ichino

Caro Direttore, la vicenda natalizia del signor Bianchi merita una riflessione sulle falle che il nostro sistema sanitario talvolta presenta anche nei suoi punti di eccellenza. 24 dicembre 2014 - una banale caduta in casa, un dolore all'anca

LA PRIMA NOTTE PASSATA CON DOLORI FORTISSIMI «Ma - avverte subito il medico di guardia rivolto all'infortunato - lei ha scelto il giorno sbagliato per rompersi il femore: domani è Natale, poi c'è Santo Stefano, poi c'è il sabato e domenica, insomma l'operazione si può fare solo lunedì 29



#### GOLD STANDARD INTERNAZIONALE

= > 75 %









Paesi con sistema "Servizio Sanitario Nazionale"

Italia Irlanda *Gran Bretagna*? Spagna

#### Paesi con sistema di tipo assicurativo sociale

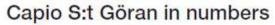
Austria
Belgio
Francia
Lussemburgo
Olanda
Germania
Svizzera

Paese	% posti letto privati "accreditati"
Italia	21
Spagna	33
Francia	35
Germania	55









Beds	310
Operating theaters	13
Employees	1 584
Emergency inpatient care episodes	20 665 (84%)
AVLOS Emergency inpatient care	3,7 days
Elective inpatient care episodes	3 948 (16%)
AVLOS elective inpatient care	2,6 days
Emergency outpatient visits	40 876 (27%)
Elective outpatient visits	110 733 (73%)
Total number of patient visits	176 222
Inpatient surgical procedures	8 382
Day case procedures	2 829



Our vision: To be the best hospital in Stockholm



# **WELFARE STATE**

#### rivoluzione industriale

- Il moderno stato sociale è l'esito dell'evoluzione strutturatasi a partire dalla rivoluzione industriale
  - Big Labour
  - Big Industry
  - Big State





# La società post moderna

- Delocalizzazione
- Precarietà
- Globalizzazione





### Sono venuti meno i presupposti fondanti il welfare state storico

#### **How the Welfare State Begins**



#### **How the Welfare State Ends**



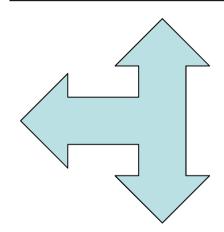
Stato e Mercato sono in grado, anziché equilibrarsi a vicenda , di sommare e potenziare le loro debolezze ed i loro fallimenti





Organizzazione economia e società

Cosa curare Chi curare Quando curare



Costi degli mezzi di cura Ruolo della prevenzione





# Una relazione da intonare alla stessa lunghezza d'onda





APERTURA / LA CITTÀ INVISIBILE

# Sanità toscana "conveniente per i privati". Corte dei conti docet

DI LUCA BENCI · 15 SETTEMBRE 2017

"Non può ammettersi" ha scritto la Corte costituzionale in tempi non sospetti, che "in forza del principio di uguaglianza" il diritto alla salute possa dipendere "dalle diverse condizioni economiche" (sentenza n.

La seconda notizia è intimamente collegata alla prima. Il cittadino che ha difficoltà ad attendere le – non sempre trasparenti – liste di attesa – sceglie la via diretta del pagamento del professionista pubblico, in un ambulatorio pubblico, pagato con i soldi pubblici ma che genera, "dentro

le mura", una prestazione totalmente privata, i cui proventi vengono spartiti dal professionista (e dalla sua equipe nel caso di interventi chirurgici) con la stessa struttura sanitaria. I cittadini toscani vedono



# Sanità privata in Italia

rapporto con assistenza pubblica



# CORRIERE DELLA SERA

"... quella pubblica [la Sanità] lavora per migliorare la qualità delle cure e l'aspettativa di vita... quella privata il fatturato lo deve aumentare sempre ..."

Giuseppe Remuzzi, 10 giugno 2008





# Historia magistra vitae

"...Appreso da fonte sicura che tutti gli ospedali costituiti in passato dentro e fuori Milano, nel suburbio e nei corpi santi, non hanno corrisposto e non corrispondono che poco e debolmente ai loro fini, a causa della poca diligenza e cura degli amministratori..."

Enrico Rampini, Arcivescovo di Milano, 9 marzo 1448

Atto istitutivo dell'Ospedale Maggiore di Milano comportò la soppressione di 16 preesistenti istituzioni ospedaliere :

- 7 gestite da religiosi
- 8 a gestione "mista"
- 1 a gestione "pubblica"





# Pubblico e Privato: chiarezza sui termini

	. – . – . – . – . –	11	
FINANZIATORE  EROGATORE	FINANZIAMENTO PUBBLICO	PONDI MISTI E donvenzionati	FINANZIAMENTO PRIVATO
OSPEDALE PUBBLICO	1 SISTEMA PUBBLICO "PURO"	2" LIBERA PROFESSIONE "INTRA MOENIA" ED ASSIMILABILI	3 SERVIZI EROGATI A SOGGETTI PRIVATI
OSPEDALE PRIVATO	4 ATTIVITA' SVOLTA IN REGIME DI ACCREDITAMENTO	3 SERVIZI EROGATI A SOGGETTI PRIVATI IN REGIME "AGEVOLATO"	6 SISTEMA PRIVATO "PURO"
i			



## Esiste uno spazio per il non profit !!

Il **non profit** ha la possibilità, nell'ambito della fornitura di «beni pubblici non escludibili», di compensare:

Il fallimento dello Stato (gestito dalla Politica che persegue il consenso elettorale)

\*teoria di B. Weisbroom

«teoria di B. Weisbrod»

Northwestern University -Chicago

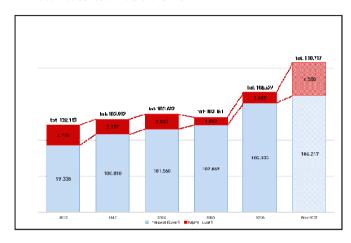
 Il fallimento del Mercato (che persegue la massimizzazione del profitto)

> «teoria di H. Hansmann» Yale Law School- New Haven

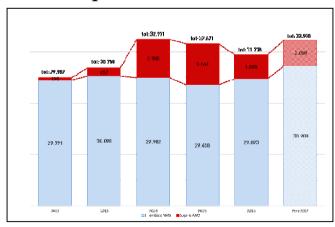


# Valore prestazioni erogate «fuori tetto» autorizzato da SSR anni 2012-2017

#### Attività di ricovero



#### Attività specialistica ambulatoriale



#### Fondazione Poliambulanza in 5 anni:

Ricoveri = 14,020 mln € Specialistica Ambulatoriale = 10,878 mln €

Totale = 24,895 mln €

	Finalità dichiarate	Criterio di scelta	Disallineamento
Organizzazione Non Profit	Perseguire una finalità sociale	Criterio di max della finalità sociale	Perdita del proprio orientamento "fondante"
Pubblica Amministrazione	Perseguire una finalità pubblica	Criterio di max della finalità pubblica	Criterio di max del consenso politico
Impre	Perseguire una finalità di max del reddito	Criterio di max del reddito (dato un certo vincolo di relazioni di fiducia con la comunità)	Crisi del vincolo di relazioni fiduciarie con la comunità

Tutte vincolate a perseguire le proprie finalità sotto un vincolo di equilibrio economico



# Legge 27.12.2006 n° 296 , G.U. 27.12.2006 (legge finanziaria per l'anno 2007)

... le strutture private accreditate ... praticano uno sconto pari al 2% degli importi indicati per le prestazioni specialistiche.. e pari al 20 % degli importi indicati per le prestazioni di diagnostica di laboratorio dal medesimo decreto..











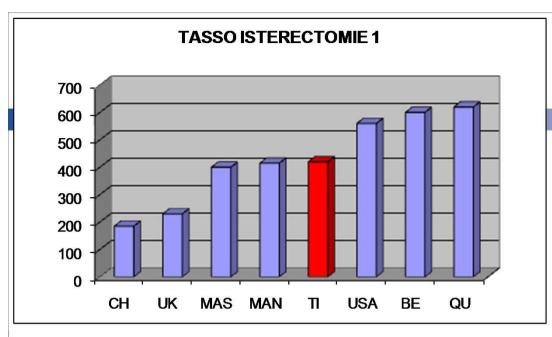


"...nulla fuori o al di sopra dello Stato, nulla contro lo Stato; tutto nello Stato, tutto per lo Stato..."

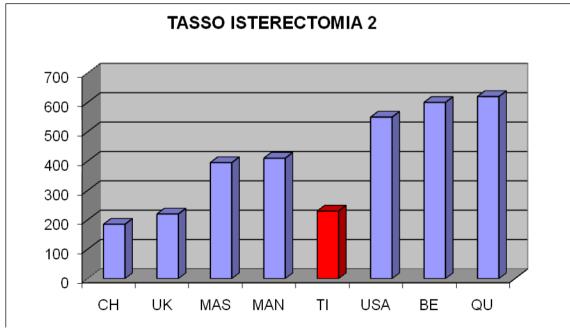


#### Verso un nuovo welfare

- La sanità del futuro dovrà garantire maggiori gradi di libertà di scelta
- E' cambiato il rapporto tra il cittadino e l'organizzazione
- Il sistema ha bisogno di concorrenza e di trasparenza



effetti della «second opinion»





# Torniamo alle origini

• Un uomo scendeva da Gerusalemme a Gerico e incappò nei briganti che lo spogliarono, lo percossero e poi se ne andarono, lasciandolo mezzo morto ... invece un samaritano, che era in viaggio, passandogli accanto lo vide e n'ebbe compassione. Gli si fece vicino, gli fasciò le ferite, versandovi olio e vino; poi, caricatolo sopra il suo giumento, lo portò a una locanda e si prese cura di lui. Il giorno seguente, estrasse due denari e li diede al locandiere, dicendo: «Abbi cura di lui e ciò che spenderai in più, te lo rifonderò al mio ritorno».

Luca 10, 25-37



... nessuno ricorderebbe oggi il Buon Samaritano se avesse avuto solo buone intenzioni ...

Aveva anche soldi!!

Margaret Thatcher 1925-2013